

**Концепция
совершенствования системы технического нормирования
и регулирования в строительной отрасли**

Москва 2016 г.

Содержание

	Стр.
Введение	3
1. Современное состояние системы технического нормирования и регулирования в строительстве. Анализ международного опыта	4
1.1. Законодательная и нормативная база системы технического нормирования и регулирования в строительстве	4
1.2. Организационно-функциональная структура системы технического нормирования и регулирования в строительстве	5
1.3. Структура системы технического нормирования и регулирования в строительстве	5
1.4. Основные проблемы в системе технического регулирования в строительстве	6
1.5. Анализ международного опыта	7
2. Стратегические цели, принципы и задачи совершенствования системы технического регулирования в строительстве	9
2.1. Стратегические и тактические цели	9
2.2. Задачи	10
2.3. Принципы	10
3. Направления развития системы технического нормирования и регулирования в строительстве	10
3.1. Направления совершенствования и развития законодательства в сфере градостроительства, технического регулирования и стандартизации	10
3.2. Направления совершенствования системы технического регулирования	11
3.3. Направления совершенствования и развития нормативной технической базы	12
3.4. Направления совершенствования систем оценки соответствия	13
3.5. Направления совершенствования надзора и контроля	14
4. Этапы реализации Концепции	15
5. Ресурсы	16
6. Результаты	16

Введение

Концепция направлена на повышение эффективности системы технического нормирования и регулирования в строительстве через:

- совершенствование устаревших методов нормирования, оценки соответствия, надзора и контроля, не отвечающих сложившимся экономическим условиям и потребностям субъектов технического регулирования и лучшим мировым практикам;
- систематизацию и модернизацию нормативной технической базы, а также ее гармонизацию с региональными и международными нормативными техническими документами;
- устранение технических барьеров при реализации отечественных и иностранных инвестиционных проектов, применении передовых отечественных и зарубежных технологий, инноваций, новых материалов и изделий;
- содействие развитию добросовестной конкуренции, повышению качества и уровня безопасности строительства и строительной продукции – зданий и сооружений, строительных материалов (конструкций) и изделий;
- активизацию роли профессионального экспертного сообщества в качестве субъекта систем технического нормирования и регулирования, а также подготовки специалистов для работы в этих системах;
- развитие системы технического нормирования и регулирования как одного из инструментов интеграции государств – членов Евразийского экономического союза.

Концепция разработана с учетом действующих федеральных законов в области технического регулирования, стандартизации и градостроительства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также с учетом международных обязательств Российской Федерации в области технического регулирования и стандартизации, а также лучших мировых практик.

В Концепции учтены особенности технического нормирования и регулирования в строительстве, а именно:

- необходимость сохранения оптимального баланса между использованием комплекса разрешительно-принудительных механизмов (правовых, административных и организационных), направленных на обеспечение безопасности людей, окружающей среды и объектов регулирования, и обеспечением свободы торгово-экономической деятельности, путем сокращения технических барьеров, препятствующих свободному обращению на рынке продукции, капитала, трудовых ресурсов и услуг;
- необходимость учета специфики зданий и сооружений, строительных материалов и изделий в качестве объектов технического регулирования;

- многоотраслевая* направленность строительной деятельности;
- наличие межотраслевых профессиональных объединений в области архитектурно-проектной и строительной деятельности, имеющих опыт работы в области технического нормирования и регулирования.

Раздел 1. Современное состояние системы технического регулирования в строительстве.

1.1. Законодательную и нормативную базу системы технического нормирования и регулирования в строительстве составляют:

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»,

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,

Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»,

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»,

Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»,

Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»,

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»,

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»,

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года,

а также технические регламенты смежных отраслей, принятые в виде федеральных законов или утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации, и принятые в рамках Таможенного Союза и ЕАЭС.

**Под многоотраслевой направленностью подразумевается многообразие видов зданий и сооружений, относящихся по своему функциональному назначению к различным секторам экономики.*

1.2. Организационно-функциональную структуру системы технического нормирования и регулирования в строительстве составляют:

- федеральный орган исполнительной власти – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России);
- федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие координацию работ по строительству в закрепленных областях деятельности;
- федеральный орган по техническому регулированию – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России);
- национальный орган по стандартизации – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт);
- национальный орган по аккредитации – Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация);
- федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
- органы государственного строительного надзора субъектов Российской Федерации;
- технические комитеты по стандартизации;
- национальные объединения изыскателей и проектировщиков, строителей, а также органов негосударственной экспертизы;
- научные и проектные организации, деятельность которых связана с работами в области разработки нормативных технических документов в строительстве;
- органы по сертификации и оценке соответствия.

1.3. Структура системы технического нормирования и регулирования в строительстве

Системы технического нормирования и регулирования строительной отрасли являются технической составляющей градостроительного законодательства и устанавливают технические нормы качества, надежности и безопасности для строительной продукции на всех этапах ее жизненного цикла, определяют механизмы оценки соответствия этим требованиям, контроля и надзора за их исполнением.

Система состоит из трех компонентов, которые действуют на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений, строительных материалов, изделий, конструкций и технологий:

нормативная техническая база строительной отрасли, включающая предусмотренные законодательством в области технического регулирования и стандартизации нормативные технические документы, применяемые для обеспечения безопасности и качества в строительной отрасли;

система оценки соответствия требованиям технических регламентов, и другим нормативным техническим документам;

система строительного надзора и контроля соблюдения установленных технических требований.

1.4. Основные проблемы в системе технического регулирования в строительстве:

– несовершенство действующей законодательной основы для развития системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли в условиях глобальной экономики, в том числе в рамках ЕАЭС;

– отсутствие согласованных механизмов обеспечения координации и межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) в сфере нормативного и технического регулирования, оценки соответствия, контроля и надзора в строительной отрасли;

– применение устаревших методов технического нормирования, и оценки соответствия, ведущее к снижению технического уровня отрасли по сравнению с развитыми зарубежными странами, в том числе европейскими;

– отсутствие правовой и методической основы перехода на более прогрессивные методы технического нормирования, направленные на создание условий для инновационного развития отрасли, повышения безопасности возводимых и эксплуатируемых зданий и сооружений, применяемых строительных материалов, изделий, конструкций и технологий;

– снижение технического уровня разрабатываемых нормативных технических документов вследствие снижения объемов научно-исследовательских работ, лежащих в основе разрабатываемых документов, отсутствия научно-экспериментальной базы и анализа последствий реализации принимаемых документов;

– отсутствие правовой и нормативной технической базы, в опережающем порядке обеспечивающей применение в строительной сфере технологий информационно-математического моделирования, в том числе для проектирования, экспертизы, контроля и надзора, а также подготовки соответствующих специалистов;

– отсутствие сформулированных принципов и подходов формирования (реорганизации) структуры и состава нормативной технической документации, содержащей технические требования для всех этапов жизненного цикла зданий и сооружений, применяемых строительных материалов, изделий, конструкций и технологий;

– отсутствие критериев включения нормативных технических требований в перечни документов обязательного и добровольного применения,

обеспечивающих доказательную базу технических регламентов;

- снижение уровня конкурентоспособности российских производителей строительных материалов, изделий и конструкций на внешних рынках вследствие отсутствия программ (принципов и подходов) гармонизации национальных, международных и региональных (европейских) стандартов;

- недостаточный уровень оснащения испытательных лабораторий современными приборами, оборудованием, средствами сбора, хранения и обработки информации, обеспечивающими требуемую точность измерений и сопоставимость результатов сертификационных испытаний и, соответственно, их признание на международном уровне;

- отсутствие практики и механизмов привлечения национальных объединений в строительстве и представителей профессионального бизнес-сообщества к формированию и совершенствованию отраслевой системы технического нормирования и регулирования;

- закрытый и непрозрачный характер обсуждения проектов нормативных правовых и нормативных технических документов в области строительства.

Принятие федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании» полностью разрушило реформированную в 1994 году структуру нормативной технической базы в строительстве. В течение семилетнего переходного периода, предусмотренного законом «О техническом регулировании», активизировалось ведомственное техническое нормирование в области строительства, которое, в результате несогласованности, привело к внутренним противоречиям, избыточным и дублирующим требованиям, увеличению сроков и стоимости строительства.

Принятие в декабре 2009 года федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» несколько улучшило ситуацию. Однако, отсутствие в строительной отрасли концепции реформирования отраслевой системы технического нормирования и регулирования с учетом международного опыта, а также отсутствие соответствующего комплексного плана мероприятий по ее реализации, привело к тому, что в настоящее время эта система носит ведомственный характер, не соответствует современным требованиям по структуре и содержанию, и, в результате, не может быть интегрирована в другие международные и региональные системы.

1.5. Анализ международного опыта показывает, что в результате реформирования строительной отрасли в экономически развитых странах в сфере технического регулирования достигнуты: устойчивый баланс экономических и социальных интересов участников строительной деятельности и потребителей строительной продукции достигаемый посредством технического регулирования; высокая степень экономической и творческой свободы, подкрепленная социальным

самосознанием регулируемых субъектов и благоприятными условиями, поощряющими соблюдение норм профессиональной этики; глубокая интеграция институтов строительной отрасли отдельно взятого государства в единую мировую социально-экономическую систему посредством гармонизации принципов технического регулирования при многообразии форм реализации этих принципов с учетом национальных особенностей; высокий уровень строительной культуры, выражающейся в наличии работоспособной и эффективной системы технического регулирования, доступности безопасных и качественных материальных и квалифицированных человеческих ресурсов, работоспособность и эффективность механизмов обеспечения качества и безопасности строительной продукции и объектов строительства для человека, и окружающей среды; развитые социальные и экономические институты строительной отрасли.

Все это стало возможным в результате системного характера и проведения реформ на основе документально оформленных стратегий и планов реформирования; тесного сотрудничества органов государственной власти и профессионального бизнес-сообщества*; использования результатов анализа положительного и отрицательного зарубежного опыта и учет национальных особенностей.

Существенным результатом реформы системы технического регулирования в экономически развитых странах явились глубокие структурные изменения в области строительного нормирования, стандартизации и государственного регулирования строительной отрасли и коренное переустройство всех структурных компонентов системы технического регулирования в результате отказа большинства стран от жесткого предписывающего метода нормирования в пользу гибкого параметрического метода нормирования.

Опыт государств-участников ЕАЭС также подтверждает необходимость формирования концепций (программ) реформирования систем нормативного и технического регулирования в строительстве.

В Республике Казахстан по результатам анализа международного и европейского опыта в сфере строительства постановлением Правительства Республики Казахстан от 31.12.2013 № 1509 была утверждена Концепция по реформированию нормативной базы строительной сферы Республики Казахстан. Концепция предусматривает применение параметрического метода строительного нормирования – метода, акцентирующего внимание на результате (цели), который

**Отраслевые реформы инициировались, как правило, снизу – строительным профессиональным сообществом – и проводились государственным органом власти, ответственным за отрасль, при непосредственном участии всех заинтересованных государственных органов, представителей научного и бизнес-сообщества, представлявших профессиональные интересы, а также потребителей.*

данное нормативное требование должно обеспечить. При этом выполнение этого требования может быть достигнуто несколькими альтернативными путями. Данная концепция предусматривает три этапа реализации, в том числе периоды формирования нормативной технической базы альтернативного применения, гармонизированной с европейскими нормами по проектированию (2013 – 2014 гг.), период сосуществования национальной и альтернативной базы (2015 – 2020 гг.) и период обобщения опыта применения и корректировки новой нормативной базы (2021 – 2025 гг.).

В Республике Беларусь в соответствии с решениями Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь в настоящее время проводится второй этап реструктуризации Национального комплекса технических нормативных правовых актов в области архитектуры и строительства с целью оптимизации и сокращения технических норм, содержащих обязательные требования при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, взаимосвязанных с техническим регламентом ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия». При этом в Республике Беларусь фактически реализован параметрический метод нормирования, а именно: в состав доказательной базы данного технического регламента включены на альтернативной основе документы, основанные на национальных нормах в сфере строительства, и технические кодексы установившейся практики, основанные на европейских нормах проектирования (еврокодах) с комплектом поддерживающих государственных стандартов на строительные материалы и изделия, гармонизированных с европейскими стандартами.

Раздел 2. Стратегические цели, принципы и задачи совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительстве.

2.1. Стратегическими целями совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительстве являются создание благоприятных условий для: обеспечения качества и безопасности строительных объектов; формирования высокой культуры строительства; создания благоприятной среды для инновационного развития отрасли; обеспечения самостоятельности и развития инициативы профессионального бизнес-сообщества в ускорении технического прогресса и повышении конкурентоспособности строительной продукции на мировом рынке.

Тактическими целями являются повышение профессионального уровня нормативной технической базы, соответствующей современному уровню развития науки, техники и технологий, учитывающей передовой отечественный и зарубежный опыт, и минимизация административно-технических барьеров в

строительстве; приведение системы технического нормирования и регулирования строительной отрасли в соответствие с положениями Договора о ЕАЭС; создание условий в строительной отрасли для интеграции в региональную и мировую экономическую систему; делегирование части полномочий по совершенствованию и развитию системы технического нормирования и регулирования профессиональному бизнес-сообществу и развитие государственно-частного партнерства.

2.2. Для достижения указанных целей необходимо на основе системного подхода решить следующие **задачи**:

- определить направления совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительстве и осуществить выбор модели системы технического регулирования и приоритетной модели нормирования, принимая во внимание многоотраслевую направленность строительной деятельности;

- пересмотреть структуру, содержание и принципы формирования нормативной технической базы строительной отрасли с учетом действующего законодательства, сложившихся экономических отношений и соответствия международной практике;

- определить механизмы совершенствования системы оценки соответствия;

- определить механизмы совершенствования контроля и надзора в строительной отрасли, порядка и процедуры инспекционной проверки объектов капитального строительства на всех этапах их жизненного цикла.

2.3. Решение задач совершенствования системы технического регулирования в строительстве основано на **принципах**:

- межотраслевого взаимодействия и координации федеральных органов исполнительной власти и профессионального бизнес-сообщества;

- комплексного подхода к совершенствованию всех структурных элементов системы технического регулирования: нормативной технической базы; оценки соответствия; контроля и надзора;

- учета региональных особенностей при разработке нормативной технической базы;

- прогрессивности выбора модели системы для стимулирования перехода на более высокий технический уровень проектирования и строительства;

- использования принципов саморегулирования в системе технического регулирования на базе национальных объединений саморегулируемых организаций строительной сферы.

Раздел 3. Направления развития системы технического нормирования и регулирования в строительстве.

3.1 Направление совершенствования и развития законодательства в сфере градостроительства, технического регулирования и стандартизации **в отношении:**

правового компонента системы технического регулирования – закрепление принципа обязательности применения административного и технического компонентов строительного законодательства; обеспечение полноты, комплексности и непротиворечивости технического регулирования в строительстве на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений; определение объектов и субъектов технического регулирования в строительстве и механизмов их взаимодействия;

технического компонента системы технического регулирования – выбор и обоснование модели регулирования, состава, структуры и иерархии документов системы и механизмов оценки их нормативного соответствия и контроля исполнения;

административного компонента системы технического регулирования – реформирование системы контроля и надзора с учетом сложившейся экономической ситуации и совершенствование процедур исполнения строительного законодательства;

3.2. Направления совершенствования системы технического регулирования:

– определение модели* системы технического регулирования в строительстве с учетом многоотраслевой специфики объектов технического регулирования (национальная система технического регулирования, гармонизированная с международной и (или) региональной (региона, с которым наиболее развиты торгово-экономические отношения, или национально-региональная система технического регулирования в строительстве, созданная в экономически развитых странах с федеративным или конфедеративным устройством, или межгосударственная (наднациональная) система технического регулирования в строительстве);

– приведение проекта технического регламента Евразийского Экономического Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных

** Опыт международной и региональной (ЕС, Лига арабских государств, скандинавские страны) интеграции и гармонизации показывает, что выбор модели, как правило, основан на балансе между регулированием на наднациональном уровне для строительных материалов и изделий и национальном техническом законодательстве для зданий и сооружений.*

материалов и изделий» в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе и соглашений ВТО с учетом международного и регионального опыта;

– определение механизмов координации действующих и разрабатываемых технических регламентов в строительной отрасли, в т.ч. учета отраслевой специфики регулирования.

3.3. Направления совершенствования и развития нормативной технической базы:

– уточнение объектов технического нормирования, в т.ч., с учетом необходимости в перспективе перехода на информационно-математическое моделирование на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений;

– определение приоритетной модели нормирования (предписывающая, целевая, параметрическая), в т.ч. основанной на анализе рисков и проектировании «по жизненному циклу» зданий и сооружений, подготовка предложений по переходному периоду;

– инвентаризация, пересмотр состава и структуры нормативных технических документов в строительстве, целей и принципов их разработки, формирование механизмов их координации и взаимосвязи;

– определение состава и структуры национальных и межгосударственных нормативных технических документов в строительстве и требований к их содержанию;

– определение механизмов и способов учета региональных особенностей (климатических, геофизических и др.) при разработке нормативных технических документов;

– определение требований к содержанию стандартов на строительные материалы, изделия и конструкции с учетом европейского опыта, предусматривающего установление в стандартах существенных требований к строительным материалам, изделиям и конструкциям, обеспечивающих выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям;

– определение принципов и механизмов гармонизации нормативных технических документов в строительстве с международными (европейскими) стандартами ;

– мониторинг реестров СТУ и свидетельств о технической пригодности с целью последующей разработки на их основе нормативных технических документов;

– формирование и реализация целевых межотраслевых программ разработки нормативных технических документов в строительстве (стимулирующих применение инновационных технологий и материалов на всех этапах жизненного

цикла зданий и сооружений, обеспечивающих доказательную базу технических регламентов в сфере строительства; направленных на повышение энергоэффективности и энергосбережения в строительстве и т.д.);

- обеспечение участия профессионального бизнес-сообщества в разработке нормативных технических документов, в том числе, международных;

- обеспечение применения нормативных технических документов всеми участниками строительного процесса, в том числе в части использования национальных стандартов и стандартов организаций как инструмента обеспечения качества и подтверждения соответствия технических требований к объектам закупки (продукция, работы, услуги) при организации размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на конкурсной основе, а также использования стандартов организаций для оценки технической пригодности новых не стандартизованных строительных материалов, изделий, конструкций и технологий;

- организация системы мониторинга эффективности применения принятых нормативных технических документов;

- создание современной инфраструктуры технических комитетов по стандартизации в сфере строительства (расширение их количества, создание, при необходимости, «зеркальных», по отношению к международным и межгосударственным, технических комитетов, обеспечение координации их работы со смежными техническими комитетами с целью повышения качества разрабатываемых и активизации разработок новых нормативных технических документов);

- создание механизмов межведомственной координации деятельности технических комитетов по стандартизации в строительной отрасли;

- оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации с учетом приоритетного метода нормирования.

3.4. Направления совершенствования системы оценки соответствия:

- сочетание функций государственного регулирования и механизмов саморегулирования в системе оценки соответствия субъектов и объектов технического регулирования;

- обеспечение соответствия субъектов и объектов технического регулирования требованиям нормативных документов и градостроительного законодательства;

- гармонизация и взаимное признание механизмов (форм, схем) оценки и подтверждения соответствия оцениваемых субъектов и объектов установленным (или декларируемым) нормам, стандартам, техническим характеристикам,

показателям качества и иным аспектам оценки в рамках Российской Федерации и ЕАЭС;

- установление в техническом регламенте Евразийского Экономического Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» презумпции соответствия строительных материалов, изделий и конструкций существенным требованиям, закрепленным в соответствующих межгосударственных (национальных) стандартах;

- установление в техническом регламенте Евразийского Экономического Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» четких критериев отнесения строительных материалов, изделий и конструкций к новым не стандартизованным, с учетом опыта ЕС, единого реестра строительной продукции, имеющей свидетельство о технической пригодности, а также требований к уполномоченным организациям, проводящим оценку технической пригодности новых строительных материалов, изделий и конструкций, исключаящие их монополию в государствах-участниках Евразийского Экономического Союза.

- упрощение процедур допуска на рынок новой не стандартизованной строительной продукции с учетом опыта ЕС;

- подготовка предложений по введению института нотифицированных органов по сертификации с учетом опыта ЕС;

- обеспечение признания на зарубежных рынках результатов аккредитации, испытаний и сертификации, полученных российскими органами оценки соответствия;

- обеспечение эффективного и объективного рассмотрения апелляций (обжалований) решений и действий органов оценки соответствия;

- содействие созданию нового и совершенствованию существующего технического оснащения действующих испытательных лабораторий, осуществляющих оценку соответствия строительной продукции;

- повышение уровня профессиональной компетенции и ответственности экспертов, специалистов и должностных лиц, занимающихся оценкой соответствия, в том числе инновационных, или альтернативных решений в параметрической системе нормирования путем развития и совершенствования механизмов аккредитации образовательных программ непрерывного обучения и проведения независимой оценки квалификации (сертификации) экспертов и специалистов;

- использование интеллектуального потенциала национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства, Российского строительного союза и Ассоциации строительных ВУЗов для формирования палаты независимых экспертов и привлечения их к разработке учебных программ на системной основе.

3.5. Направления совершенствования надзора и контроля:

- четкая регламентация и стандартизация функции надзора и контроля (на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, а также на межведомственном уровне);
- обеспечение прозрачности процедур надзора и контроля в строительной деятельности;
- развитие негосударственных форм контроля с использованием института саморегулирования;
- развитие механизма внесудебного разрешения споров и разногласий, возникающих между субъектами строительной деятельности в процессе исполнения строительного законодательства, в т.ч. путем создания независимого апелляционного органа, функционирующего на системной основе.

Раздел 4. Этапы реализации Концепции

Первый этап (2016г.).

Утверждение Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли как самостоятельного документа или в составе Стратегии инновационного развития строительного комплекса.

Подготовка и заключение Соглашения между национальными объединениями в сфере строительства и федеральным органом власти, ответственным за техническую политику в области строительства, о сотрудничестве на основе государственно-частного партнерства и делегировании национальным объединениям части функций по техническому регулированию в отрасли.

Разработка Минстроем России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и профессиональным сообществом (национальными объединениями саморегулируемых организаций в строительстве, соответствующими техническими комитетами по стандартизации, другими заинтересованными профессиональными объединениями) Плана основных мероприятий (Дорожной карты) по реализации Концепции.

Выбор и обоснование моделей системы технического регулирования и нормирования, корректировка объектов регулирования, определение структуры и содержания технических нормативных актов обязательного и добровольного применения, в том числе, с учетом перспективы перехода на использование информационно-математического моделирования.

Подготовка соответствующих предложений в градостроительное законодательство, законодательство в области технического регулирования и стандартизации.

Второй этап (2017 – 2018 гг.)

Реализация Плана основных мероприятий (Дорожной карты) по совершенствованию системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли.

Регламентация процедур по организации внедрения различных видов инноваций при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте различных видов объектов капитального строительства путем использования документов по стандартизации и иных документов в области технического регулирования.

Раздел 5. Ресурсы

Концепция реализуется на основе долевого финансирования из средств государственного бюджета и бюджета профессионального бизнес-сообщества (национальных объединений в строительстве и др.).

Раздел 6. Результаты

Будет сформирована современная комплексная система технического нормирования и регулирования в рамках действующего законодательства в области технического регулирования и стандартизации с учетом многоотраслевой направленности объектов строительной деятельности, четко регламентированная градостроительным законодательством, с возможностью интегрироваться в региональную (ЕАЭС), европейскую и международную системы стандартизации и регулирования.

Сократится доля государственного финансирования на развитие нормативной технической базы и научно-экспериментальные исследования в строительстве с одновременным увеличением внебюджетного финансирования со стороны бизнес-сообщества.

Сократятся сроки разработки нормативной технической документации, и возрастет прозрачность процедур по стандартизации, оценке соответствия и механизмам контроля и надзора. За счет этого сократится количество технических и административных барьеров, межведомственных противоречий, дублирующих требований и вырастет инновационная и инвестиционная привлекательность отрасли, повысится уровень качества и безопасности строительной продукции и общей культуры строительства.

Путем делегирования профессиональному строительному бизнес-сообществу части полномочий государства по формированию базы нормативных технических документов, привлечения к участию в процедурах оценки соответствия и надзора,

организации негосударственного контроля будет реализовано совместное управление системой технического регулирования с использованием института саморегулирования.

Одним из ключевых результатов реализации Концепции станет обеспечение благоприятных условий для масштабного внедрения (расширения применения) инновационной продукции – прогрессивных отечественных и зарубежных технологий, новых строительных материалов и изделий, конструкций, машин и механизмов при инженерных изысканиях, проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В целом система технического нормирования и регулирования в строительстве будет соответствовать аналогам в развитых странах и станет эффективным нетарифным регулятором экономической и инвестиционной активности в строительном секторе.