

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Перечень национальных стандартов и сводов
правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате
применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение
требований Федерального закона «Технический регламент
о безопасности зданий и сооружений»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – проект постановления, Перечень), разработан в целях сокращения частей национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), в настоящее время содержащихся в Перечне национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985 (далее – Перечень № 985), за счет:

- исключения дублирования требований, относящихся к нескольким видам безопасности, в том числе к требованиям пожарной безопасности;
- исключения ряда избыточных требований.

На основании согласительных совещаний между Минстроем России и МЧС России, проведенных в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 17 июня 2020 г. № МХ-П16-88пр по вопросам рассмотрения замечаний и предложений МЧС России, перечень, прилагаемый к проекту постановления (относительно Перечня № 985) сокращен на 105 пунктов, дублирующих требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Протокол Минстроя России от 31 июля 2020 г. № 556-ПРМ-ДВ).

Указанные требования исключены из следующих сводов правил:

- из СП 19.13330.2019 «Сельскохозяйственные предприятия. Планировочная организация земельного участка (СНиП II-97-76 «Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий») – исключен 1 пункт, 2 требования;

- из СП 31.13330.2012 «СНиП 2.04.02-84* Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» – исключены 3 пункта, 6 требований;
- из СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы» – исключен 1 пункт, 1 требование;
- из СП 43.13330.2012 «СНиП 2.09.03-85 Сооружения промышленных предприятий» – исключен 1 пункт, 1 требование;
- из СП 54.13330.2016 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные» – исключены 22 пункта, 38 требований;
- из СП 56.13330.2011 «СНиП 31-03-2001 Производственные здания» – исключены 2 пункта 3 требования;
- из СП 60.13330.2016 «СНиП 41-01-2003 Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха» – исключен 1 пункт, 2 требования;
- из СП 61.13330.2012 «СНиП 41-03-2003 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов» – исключены 2 пункта, 4 требования;
- из СП 88.13330.2014 «СНиП II-11-77* Защитные сооружения гражданской обороны» – исключен 1 пункт, 1 требование;
- из СП 89.13330.2016 «СНиП II-35-76 Котельные установки» – исключены 3 пункта, 5 требований;
- из СП 90.13330.2012 «СНиП II-58-75 Электростанции тепловые» – исключены 3 пункта, 5 требований;
- из СП 91.13330.2012 «СНиП II-94-80 Подземные горные выработки» – исключен 1 пункт, 2 требования;
- из СП 92.13330.2012 «СНиП II-108-78 Склады сухих минеральных удобрений и химических средств защиты растений» – исключен 1 пункт, 1 требование;
- из СП 113.13330.2016 «СНиП 21-02-99* Стоянки автомобилей» – исключены 37 пунктов, 65 требований;
- из СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения» – исключены 5 пунктов, 9 требований;
- из СП 120.13330.2012 «СНиП 32-02-2003 Метрополитены» – исключен 1 пункт, 2 требования;
- из СП 122.13330.2012 «СНиП 32-04-97 Тоннели железнодорожные и автодорожные» – исключены 12 пунктов, 21 требование;
- из СП 123.13330.2012 «СНиП 34-02-99 Подземные хранилища газа, нефти и продуктов их переработки» – исключен 1 пункт, 1 требование;
- из СП 128.13330.2016 «СНиП 2.03.06-85 Алюминиевые конструкции» – исключены 7 пунктов, 12 требований.

Кроме того, на основании поступивших от профессионального сообщества предложений Перечень (относительно Перечня № 985) сокращен в части следующих пунктов:

- из СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах» исключено 1 требование – пункт 6.1.2б (таблица 6.1а),

устанавливающий предельные высоты (этажность) зданий в зависимости от конструктивного решения; применение данного пункта на обязательной основе вводит новые ограничения по этажности для конкретных конструктивных решений и типов зданий; пункты 5.11, 5.23, 5.26, 5.32, 6.7.7, 6.7.12б, 6.7.12в, 6.9.1, 8.5 – на основании предложения разработчика СП 14.13330.2018 (АО «НИЦ «Строительство») – согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ в обязательный Перечень могут включаться документы и их части, содержащие минимально необходимые требования для обеспечения безопасности зданий и сооружений; данные пункты свода правил не содержат требований безопасности, а лишь устанавливают способы реализации этих требований, их применение на обязательной основе может привести к необходимости разработки специальных технических условий;

– из СП 54.13330.2016 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные» исключен пункт 9.32, регламентирующий устройство мусоропроводов во вновь строящихся и реконструируемых многоквартирных зданиях этажностью пять этажей в соответствии с требованиями СанПиН 42-128-4690 – в целях исключения дублирования санитарно-эпидемиологических требований;

– из ГОСТ 27751-2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения» исключен пункт 12.7, регламентирующий необходимость разработки специальных технических условий (СТУ) на изготовление и возведение строительных конструкций для зданий и сооружений класса КС-3, т.к. разработка СТУ предусмотрена 384-ФЗ, порядок согласования - приказом Минстроя России от 15 апреля 2016 г. № 248/пр.

– из ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» исключены пункты 5.1 и 5.2, которые не содержат требований безопасности и фактически дают отсылку к неограниченному перечню документов.

Также в Перечне (относительно Перечня № 985) исключен ряд пунктов (35 пунктов из 17 СП), устанавливающих требования к дополнительным согласованиям градостроительной и проектной документации, не предусмотренным Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, Перечень (относительно Перечня № 985) сокращен всего на 153 пункта (включающих в себя 254 требования безопасности), включая избыточные требования, а также дублирующие требования пожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности, что приведет к дополнительному сокращению требований, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ, на 3,6 %.

Кроме того, практика применения Перечня № 985 показала наличие в нем технических ошибок, исключение которых в новой редакции Перечня разрешит

возникающие вопросы и обеспечит единообразное толкование и применение требований субъектами права.

Реализация проекта постановления будут содействовать устранению избыточных административных барьеров в строительстве для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, упорядочиванию нормативных технических требований в строительстве, применяемых субъектами градостроительной деятельности, включая изыскателей, проектировщиков, строителей и экспертные организации.

В этой связи реализация проекта постановления будет способствовать достижению целей государственных программ, к результатам которых отнесено создание объектов капитального строительства.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных затрат для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, дополнительных расходов из федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Проект постановления предусматривает исключительно сокращение частей стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ, включенных в Перечень № 985, а также устранение технических ошибок, содержащихся в Перечне № 985.

Учитывая вышеизложенное, проектом постановления не вводятся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.